

**DAMPAK PERALIHAN KEWENANGAN TERMINAL TIPE B
OLEH PEMERINTAH PROVINSI JAWA TIMUR
(Studi Pada Terminal Larangan Kabupaten Sidoarjo)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

ADITYA DWI PRAKOSO
NPM. 1041010040

**KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
SURABAYA**

2017

**DAMPAK PERALIHAN KEWENANGAN TERMINAL TIPE B
OLEH PEMERINTAH PROVINSI JAWA TIMUR
(Studi pada Terminal Larangan kabupaten Sidoarjo)**

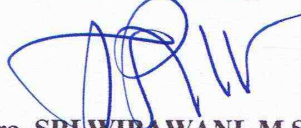
Disusun Oleh:

ADITYA DWI PRAKOSO

NIP. 1041010040

Telah Disetujui Untuk Mengikuti Ujian Skripsi

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**



Dra. SRI WIBAWANI, M.Si
NIP. 196704061994032001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Dr. LUKMAN ARIEF, M.Si
NIP. 196411021994031001

LEMBAR PENGESAHAN

DAMPAK PERALIHAN KEWENANGAN TERMINAL TIPE B OLEH PEMERINTAHAN PROVINSI JAWA TIMUR (Studi Pada Terminal Larangan Kabupaten Sidoarjo)

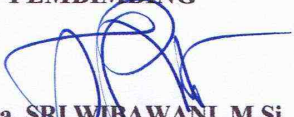
Disusun Oleh :

ADITYA DWI PRAKOSO

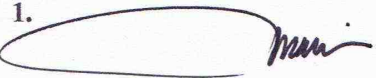
NPM. 10 4101 0040

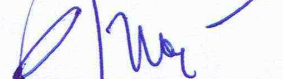
Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
Pada tanggal 09 Juli 2017


PEMBIMBING


Dra. SRI WIBAWANI, M.Si
NIP.196704061994032001

TIM PENGUJI

1. 
Dr. LUKMAN ARIF, M.Si
NIP.196411021994031001

2. 
Dr. AGUS WIDIYARTA, M.Si
NPT. 371089500451

3. 
Dra. SRI WIBAWANI, M.Si
NIP.196704061994032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



Dr. LUKMAN ARIF, M.Si
NIP. 196411021994031001

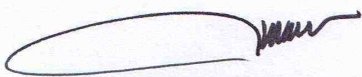
**DAMPAK PERALIHAN KEWENANGAN TERMINAL
TIPE B OLEH PEMERINTAH PROVINSI JAWA TIMUR
(Studi Pada Terminal Larangan Kabupaten Sidoarjo)**

Disusun Oleh :

ADITYA DWI PRAKOSO
NPM. 1041010040

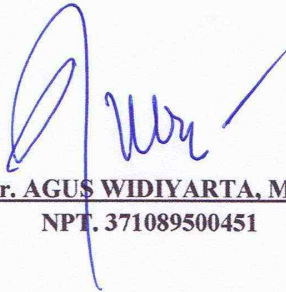
Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 15 Juni 2017

Dosen Penguji I



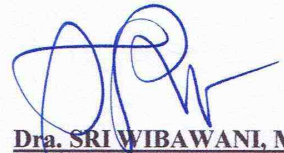
Dr. LUKMAN ARIF, M.Si
NIP. 196411021994031001

Dosen Penguji II



Dr. AGUS WIDIYARTA, M.Si
NPT. 371089500451

Dosen Penguji III



Dra. SRI WIBAWANI, M.Si
NIP.196704061994032001

DAMPAK PERALIHAN KEWENANGAN TERMINAL TIPE B OLEH
PEMERINTAH PROVINSI JAWA TIMUR (Studi Pada Terminal Larangan
Kabupaten Sidoarjo)

Disusun Oleh :

ADITYA DWI PRAKOSO
NPM. 1041010040

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal _____.

Dosen Penguji I

Dosen Penguji II

Dosen Penguji III

Dr. LUKMAN ARIF, M.Si
NIP.196411021994031001

Dr. AGUS WIDIYARTA, M.Si
NPT.371089500451

Dra. SRI WIBAWANI, M.Si
NIP.196704061994032001

**DAMPAK PERALIHAN KEWENANGAN TERMINAL TIPE B
OLEH PEMERINTAH PROVINSI JAWA TIMUR**
(Studi pada Terminal Larangan kabupaten Sidoarjo)

Disusun Oleh:

ADITYA DWI PRAKOSO
NIP. 1041010040

Telah Disetujui Untuk Mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,
Dosen Pembimbing

Dra. SRI WIBAWANI, M.Si
NIP. 196704061994032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

Dr. LUKMAN ARIEF, M.Si
NIP. 196411021994031001

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan segala puji syukur Alhamdulillah pada kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian ini yang berjudul “Dampak Peralihan Kewenangan Terminal Tipe B Oleh Pemerintah Provinsi Jawa Timur (Studi Pada Terminal Larangan Kabupaten Sidoarjo)”

Pembuatan skripsi ini merupakan bagian dari proses studi dalam Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang wajib dilaksanakan setiap mahasiswa untuk persyaratan memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dalam tersusunnya skripsi ini peneliti mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada Dra. Sri Wibawani, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan kepada peneliti.

Pada kesempatan ini peneliti juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu peneliti dalam menyelesaikan laporan skripsi ini, diantaranya :

1. Bapak Dr. Lukman Arif, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu Dr. Ertien Rining N. M.Si selaku Kepala Program Studi Administrasi Negara UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Kedua Orang Tua yang senantiasa mengiringi peneliti selama kuliah hingga skripsi dengan doa-doa, dukungan serta dorongan semangat.

4. Untuk teman-teman angkatan 2010 Terima Kasih atas bimbingannya yang telah diberikan kepada peneliti.
5. Dan pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini, peneliti menyadari masih banyak kekurangan-kekurangan dalam penyusunannya. Oleh karena itu peneliti senantiasa bersedia dan terbuka dalam menerima saran, kritik dari semua pihak yang dapat menambah kesempurnaan skripsi.

Akhirnya peneliti mengucapkan terima kasih, serta besar harapan peneliti semoga laporan hasil penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, Juni 2017

Peneliti

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN UJIAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN REVISI.....	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
ABSTRAKSI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	7
BAB II KAJIAN PUSTAKA	8
A. Penelitian Terdahulu	8
B. Landasan Teori	16
1. Konsep Kebijakan Publik	16
a. Pengertian Kebijakan Publik	16
b. Tahap-tahap Dalam Kebijakan Publik	18
c. Sifat Kebijakan Publik	20
d. Tujuan Kebijakan Publik	20

2. Evaluasi Kebijakan Publik	21
a. Pengertian Evaluasi Kebijakan	21
b. Jenis-jenis Evaluasi Kebijakan Publik	22
c. Fungsi Evaluasi Kebijakan Publik	22
d. Tujuan Evaluasi Kebijakan Publik	24
e. Pendekatan Evaluasi Kebijakan Publik	24
f. Evaluasi Sumatif/Evaluasi Dampak.....	25
g. Sifat Pemantauan Hasil Kebijakan.....	27
3. Kehidupan Sosial Ekonomi Masyarakat	27
a. Sosial Ekonomi	27
b. Indikator Sosial Yang Representatif	28
c. Keuntungan dan Kelemahan Pemanfaatan Indikator Sosial	29
4. Transportasi	30
a. Pengertian Transportasi.....	30
b. Pembagian Fungsi Transportasi	31
c. Peran dan Manfaat Transportasi	31
d. Kriteria Transportasi Publik	33
5. Terminal	35
a. Pengertian Terminal	35
b. Jenis Terminal	36
c. Klasifikasi Terminal	36
d. Ketentuan Terminal Angkutan Jalan	37
e. Fasilitas Terminal	38

f. Pemeliharaan Terminal	39
6. Konsep Dampak	40
a. Dampak Sosial	40
b. Dampak Ekonomi	42
7. Angkutan Umum	42
a. Pengertian Angkutan Umum.....	42
b. Peranan Angkutan Umum.....	43
c. Klasifikasi Perjalanan Pengguna Angkutan Umum	44
C. Kerangka Berfikir	44
BAB III METODE PENELITIAN	46
A. Jenis Penelitian	46
B. Fokus Penelitian	47
C. Lokasi Penelitian	49
D. Informan dan Teknik Penarikan Informan	49
E. Teknik Pengumpulan Data	51
F. Teknik Analisis Data	53
G. Keabsahan Data	57
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	58
A. Gambaran Umum Objek Penelitian.....	58
B. Hasil Penelitian	68
C. Pembahasan	76
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	80
A. Kesimpulan	81
B. Saran.....	82

DAFTAR PUSTAKA	83
----------------------	----

LAMPIRAN	
----------	--

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Jumlah Angkutan Umum Di Terminal Larangan Kab. Sidoarjo	4
Tabel 2.1 Persamaan dan Perbedaan antara penelitian terdahulu dan penelitian ini	14
Tabel 4.1 Struktur Organisasi Dinas Perhubungan Unit Pelaksana Teknis Lalu Lintas angkutan Jalan (LLAJ) Surabaya	55
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jabatan	58
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai Berdasarkan Pangkat/Golongan	58
Tabel 4.4 Komposisi Pegawai Berdasarkan Pendidikan	59
Tabel 4.5 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin	59
Tabel 4.6 Struktur Organisasi Terminal Larangan	61

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Berfikir	40
Gambar 3.1 Analisis Data Model Interaktif Miles Dan Huberman	50
Gambar 4.1 Lokasi Depan Terminal Larangan	65
Gambar 4.2 Foto Terminal Larangan.....	70

ABSTRAKSI

ADITYA DWI PRAKOSO, NPM 1041010040, DAMPAK PERALIHAN KEWENANGAN TERMINAL TIPE B OLEH PEMERINTAH PROVINSI JAWA TIMUR (Studi pada Terminal Larangan Kabupaten Sidoarjo)

Penelitian ini didasarkan pada fenomena yang ada pada kewenangan Terminal Larangan Kabupaten Sidoarjo yang pada awalnya dipegang oleh Pemerintah Kabupaten Sidoarjo yang kemudian beralih kepada Pemerintah Provinsi Jawa Timur yang berpedoman pada Peraturan Menteri Perhubungan Republik Indonesia Nomor PM 132 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Terminal Pemerintah Penumpang Angkutan Jalan.

Metode penelitian yang digunakan yaitu kualitatif. Data yang diperoleh dari wawancara. Sumber data yang diperoleh dari dokumen dan informan. Lokasi penelitian ini dilaksanakan di Terminal Larangan Kabupaten Sidoarjo.. Fokus penelitian ini berpedoman pada teori indikator sosial oleh Willium N Dunn (2000:527) yaitu Pendapatan dan Mobilitas Sosial sesuai dengan fenomena di lapangan yang belum keluarnya Surat Keputusan agar Terminal Larangan sepenuhnya berada dibawah Pemerintah Provinsi sehingga dengan adanya surat keputusan tersebut pemerintah bisa menetapkan tariff retribusi bagi angkutan.

Hasil yang diperoleh yaitu: 1) Pendapatan, belum sepenuhnya memberikan dampak positif bagi pengemudi, tukang becak, pemilik warung kopi, ataupun penjaga toilet umum artinya belum ada kenaikan pendapatan dan masih minimnya pendapatan bila dibagi dengan biaya hidup yang lain. 2) secara umum peralihan kewenangan terminal B oleh pemprov jatim belum sepenuhnya memberikan dampak positif bagi para pengemudi, tukang becak, pemilik warung kopi, ataupun penjaga toilet umum.

Kata Kunci: Kewenangan, Terminal, Kabupaten Sidoarjo